



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края  
**«О внесении изменений в Закон Забайкальского края  
«О бюджете Забайкальского края на 2021 год  
и плановый период 2022 и 2023 годов»**

29.10.2021

99-21/КФ-3-КСП

### I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) 26 октября 2021 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 26 октября 2021 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2021 год, которые в случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции изменятся следующим образом:

- общий объем доходов увеличится на 8 892 980,8 тыс. рублей, или на 10,1%, и составит 97 234 993,5 тыс. рублей, в том числе:

- общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличится на 703 373,4 тыс. рублей, или на 1,5%, и составит 48 353 373,3 тыс. рублей, из них:
  - объем налоговых доходов не изменится и составит 46 802 381,1 тыс. рублей;
  - объем неналоговых доходов увеличится на 703 373,4 тыс. рублей, или на 83,0%, и составит 1 550 992,2 тыс. рублей;
- объем безвозмездных поступлений увеличится на 8 189 607,4 тыс. рублей, или на 20,1%, и составит 48 881 620,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов увеличится на 8 892 980,8 тыс. рублей, или на 9,6%, и составит 101 364 730,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета не изменится и составит 4 129 737,0 тыс. рублей.

I.3. В отношении планового периода проектом закона предлагается увеличить годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 776 210,6 тыс. рублей в 2022 году (составят 29 181 071,2 тыс. рублей) и на 16 873,7 тыс. рублей в 2023 году (составят 27 314 386,9 тыс. рублей).

В результате вносимых изменений основные параметры бюджета на плановый период составят:

- на 2022 год:
  - общий объем доходов – 77 360 126,0 тыс. рублей;
  - общий объем расходов – 78 865 509,8 тыс. рублей (в т.ч. условно утверждаемые расходы – 1 460 000,0 тыс. рублей);
  - дефицит бюджета – 2 281 594,4 тыс. рублей;
- на 2023 год:
  - общий объем доходов – 79 576 509,2 тыс. рублей;
  - общий объем расходов – 81 972 974,8 тыс. рублей (в т.ч. условно утверждаемые расходы – 3 080 000,0 тыс. рублей);
  - дефицит бюджета – 2 413 339,3 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2021 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

## **II. Доходная часть бюджета**

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2021 год на 8 892 980,8 тыс. рублей**, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в целом увеличить 703 373,4 тыс. рублей, или на 1,5%, в том числе:

- налоговые доходы оставить без изменения;
  - неналоговые доходы увеличить на 703 373,4 тыс. рублей, или на 83,0%;
- безвозмездные поступления увеличить на 8 189 607,4 тыс. рублей, или на 20,1%.

Проведенная экспертиза предлагаемых изменений показала следующее.

II.1. Годовые бюджетные назначения по *неналоговым доходам законопроектом предлагается увеличить на 703 373,4 тыс. рублей*, в том числе:

- по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты субъектов РФ – на 40 078,0 тыс. рублей в связи с фактическим поступлением денежных средств;

- по доходам от компенсации затрат государства – на 661 721,8 тыс. рублей в связи с уточнением прогноза главными администраторами доходов бюджета Забайкальского края, в том числе за счет возврата задолженности прошлых лет, источником финансового обеспечения которой являлись целевые (федеральные) средства – на 575 120,4 тыс. рублей;

- по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ – на 1 573,6 тыс. рублей в связи с поступлением денежных средств для ГКУЗ «Краевой специализированный дом ребенка №1» и ГКУЗ «Краевой специализированный дом ребенка №2».

**Уточненные годовые бюджетные назначения по неналоговым доходам с учетом предлагаемых изменений составят 1 550 992,2 тыс. рублей.**

**По налоговым и неналоговым доходам уточненные годовые бюджетные назначения с учетом предлагаемых изменений составят 48 353 373,3 тыс. рублей.**

II.2. В части *безвозмездных поступлений законопроектом предлагается увеличить годовые бюджетные назначения на 8 189 607,4 тыс. рублей*, из них:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **увеличить на 8 743 397,9 тыс. рублей**, из них:

а) субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) увеличить на 1 818 636,2 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить на 1 827 762,1 тыс. рублей*, из них:

57 921,8 тыс. рублей – на осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Дальневосточного

федерального округа, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.07.2021 №2088-р;

13 293,6 тыс. рублей – на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2020 №385-ФЗ;

1 150 271,8 тыс. рублей – на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.06.2021 №1666-р;

504 325,7 тыс. рублей – на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2021 №1868-р;

92 366,2 тыс. рублей – на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов РФ, осуществляющих диагностику инфекционных болезней, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.06.2021 №1665-р;

4 182,5 тыс. рублей – на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.09.2021 №2463-р;

5 400,5 тыс. рублей – на поддержку отрасли культуры в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.09.2021 № 2463-р;

- **уменьшить на 9 125,9 тыс. рублей**, из них:

1 866,7 тыс. рублей – на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 27.05.2021 №1385-р, от 25.08.2021 №2352-р;

7 259,2 тыс. рублей – на обеспечение комплексного развития сельских территорий в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2021 №1870-р;

б) субвенции бюджетам бюджетной системы РФ **уменьшить на 373 520,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить на 95 938,4 тыс. рублей**, из них:

51 118,7 тыс. рублей – на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 11.06.2021 №1579-р, от 14.09.2021 №2558-р;

1 165,0 тыс. рублей – на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России", в соответствии с приказами ФМБА России от 30.04.2021 №86, от 10.08.2021 №165;

5 618,6 тыс. рублей – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 08.07.2021 №1851-р;

15 114,7 тыс. рублей – на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10.08.2021 №2205-р;

22 921,4 тыс. рублей – на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов" и распоряжением Правительства РФ от 16.09.2021 №2579-р;

- **уменьшить на 469 458,6 тыс. рублей**, из них:

446 917,9 тыс. рублей – на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10.08.2021 №2207-р;

22 540,7 тыс. рублей – на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-I "О занятости населения в Российской Федерации" на основании распоряжения Правительства РФ от 03.08.2021 №2146-р, приказа Роструда от 05.08.2021 №240;

в) иные межбюджетные трансферты увеличить на 7 298 281,9 тыс. рублей, в том числе:

994 898,6 тыс. рублей – на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 11.06.2021 №1577-р, от 31.07.2021 №2121-р;

8 155,2 тыс. рублей – на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в соответствии с фактическим поступлением денежных средств;

4 658,7 тыс. рублей – на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах РФ в соответствии с фактическим поступлением денежных средств;

104 785,9 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 30.06.2021 №1769-р, от 10.07.2021 №1888-р;

523 290,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.02.2021 №475-р;

15 000,0 тыс. рублей - на создание модельных муниципальных библиотек в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.09.2021 №2463-р;

5 647 493,5 тыс. рублей – за счет средств резервного фонда Правительства РФ, из них:

- 906 090,2 тыс. рублей – в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.07.2021 №1997-р;

- 58 064,6 тыс. рублей – на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 13.03.2021 №600-р, от 09.07.2021 №1869-р;

- 64 699,8 тыс. рублей – на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.08.2021 №2327-р;

- 37 466,4 тыс. рублей – в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30.06.2021 №1768-р;

- 46 214,2 тыс. рублей – на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.07.2021 №1792-р;

- 10 023,6 тыс. рублей – на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами РФ расходов на указанные цели, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.07.2021 №1791-р;

- 113 130,0 тыс. рублей – для возмещения расходов, понесенных бюджетом Забайкальского края на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае–августе 2021 года на территориях Забайкальского края, Хабаровского края, Амурской области и Еврейской автономной области, в целях оказания единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам РФ в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.09.2021 №2548-р;

- 94 740,0 тыс. рублей – для возмещения расходов, понесенных бюджетом Забайкальского края на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2021 года на территориях Забайкальского края и Амурской области, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 02.09.2021 №2430-р, от 08.09.2021 №2490-р;

- 31 741,3 тыс. рублей – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов РФ и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 24.07.2021 №2061-р;

4 285 323,4 тыс. рублей – на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, обусловленной паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в мае–августе 2021 года на территории Забайкальского края, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.09.2021 №2620-р;

2) безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов РФ за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры **увеличить на 5 000,0 тыс. рублей** в

соответствии с распоряжениями Правительства Забайкальского края от 16.03.2021 №52-р, от 02.04.2021 №80-р, Решением правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 08.04.2021 №1064;

3) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ **уменьшить на 558 790,5 тыс. рублей** за счет возврата остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации подпрограммы "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание" государственной программы РФ «Развитие транспортной системы».

*По безвозмездным поступлениям уточненные годовые бюджетные назначения с учетом предлагаемых изменений составят 48 881 620,2 тыс. рублей.*

**В результате предлагаемых изменений объем доходов бюджета края на 2021 год составит 97 234 993,5 тыс. рублей.**

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по безвозмездным поступлениям приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

В проекте закона на плановый период 2022 и 2023 годов учтено увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ за счет:

- субсидий бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2021 №1868-р, в том числе:

в 2022 году – 504 325,6 тыс. рублей;

в 2023 году – 16 873,7тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.07.2021 №2121-р, в том числе:

в 2022 году – 271 885,0 тыс. рублей;

По безвозмездным поступлениям уточненные годовые бюджетные назначения на плановый период с учетом предлагаемых изменений составят:

в 2022 году – 29 181 071,2 тыс. рублей;

в 2023 году – 27 314 386,9 тыс. рублей.



В результате предлагаемых изменений объем доходов бюджета края в 2022 году составит 77 360 126,0 тыс. рублей, в 2023 году – 79 576 509,2 тыс. рублей.

**По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что предлагаемые настоящим законопроектом изменения в бюджет края по доходам не противоречат бюджетному законодательству.**

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

1) Первоначальной редакцией закона Забайкальского края о бюджете средства дотации бюджетам бюджетной системы РФ на 2021 год предусмотрены в сумме 13 881 431,3 тыс. рублей (в том числе дотации бюджетам субъектов РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности - 12 352 857,3 тыс. рублей, дотации бюджетам субъектов РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели - 1 496 296,0 тыс. рублей, дотации бюджетам субъектов РФ, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований - 32 278,0 тыс. рублей).

В 2021 году изменения в утвержденный законом Забайкальского края о бюджете объем дотаций бюджетам бюджетной системы РФ не вносились.

В соответствии с данными отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, подтвержденными данными УФК по Забайкальскому краю, в июле 2021 года в бюджет края поступили средства дотации бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 15.07.2021 №1935-р), а также средства дотации (гранта) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сумме 585 279,2 тыс. рублей. Соответствующие изменения в закон Забайкальского края о бюджете не внесены. То есть, в доходной и расходной части бюджета законодательно не утверждены средства дотации в общей сумме 1 585 279,2 тыс. рублей (средства отражены в отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и сводной бюджетной росписи).

В соответствии с пояснениями Министерства финансов Забайкальского края указанная ситуация обусловлена положениями ст. 9 Федерального закона от 15.10.2020 №327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году», которыми установлено, что в ходе исполнения бюджета субъекта РФ в 2021 году дополнительно к основаниям для

внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ без внесения изменений в закон субъекта РФ о бюджете субъекта РФ могут быть внесены изменения, в том числе в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Вместе с тем, изменения в Закон Забайкальского края от 30.12.2021 №1899-33К «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» вносились 13 октября 2021 года Законом Забайкальского края №1984-33К. Указанные выше изменения в законе не учтены, не учтены данные изменения и в представленном на экспертизу проекте закона.

Данная ситуация приводит к непрозрачности доходов, расходов бюджета края.

Распределение средств дотации (гранта) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сумме 464 054,0 тыс. рублей (основание предоставления средств бюджету края - распоряжение Правительства РФ от 08.08.2021 №1509-р) осуществлено постановлением Правительства Забайкальского края от 22.09.2021 №375, основной объем средств распределен:

- Министерству экономического развития Забайкальского края на пополнение активов Фонда развития промышленности Забайкальского края с целью выдачи займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов в сумме 100 000,0 тыс. рублей;

- Министерству природных ресурсов Забайкальского края в общей сумме 102 572,5 тыс. рублей (учреждениям, обеспечивающим предоставление услуг в сфере лесных отношений - 52 700,0 тыс. рублей, обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами - 49 872,5 тыс. рублей);

- Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в общей сумме 160 797,7 тыс. рублей (реализация мероприятий плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края за счет средств краевого бюджета - 33 150,3 тыс. рублей, реализация мероприятий по содействию создания новых мест в общеобразовательных организациях в целях выполнения показателей результативности - 48 001,7 тыс. рублей, капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов РФ в целях выполнения показателей результативности - 27 690,0 тыс. рублей, развитие социальной инфраструктуры ГП «Город Краснокаменск» и МР «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» - 21 260,0 тыс. рублей, предоставление помещений

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - 15 000,0 тыс. рублей и др.);

- Министерству финансов Забайкальского края в сумме 80 801,2 тыс. рублей на выполнение других обязательств государства.

Пунктом 3 постановления Правительства Забайкальского края от 22.09.2021 №375 поручено Министерству финансов Забайкальского края подготовить предложения о внесении соответствующих изменений в Закон Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-33К «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год». В данной части постановление не исполнено.

Распределение средств дотации бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей осуществлено постановлением Правительства Забайкальского края от 26.07.2021 №272 (на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на решение вопросов местного значения - 500 000,0 тыс. рублей, на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края - 500 000,0 тыс. рублей).

2) Законопроектом предлагается уменьшить возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ на 558 790,5 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения составят (минус) 697 254,0 тыс. рублей, при этом фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 составило (минус) 749 156,8 тыс. рублей.

### **III. Расходная часть бюджета**

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2021 год на 8 892 980,8 тыс. рублей**, или на 9,6%, за счет целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета и ожидаемого поступления неналоговых доходов в процессе исполнения бюджета.

Кроме того, в пределах полномочий главных распорядителей средств бюджета края, установленных бюджетным законодательством, учтено перемещение бюджетных ассигнований.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему Заключению.

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 30.12.2020 №1899-ЗЗК (в актуальной редакции) на 2021 год расходов **на реализацию мероприятий 30 государственных программ** Забайкальского края составляет 86 025 694,9 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 17 государственных программ на общую сумму 10 267 941,6 тыс. рублей, уменьшение ассигнований на реализацию 8 государственных программ на сумму 489 537,1 тыс. рублей, финансирование 5 государственных программ не изменяется. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2021 год увеличится на 9 778 404,5 тыс. рублей и составит 95 804 099,4 тыс. рублей с ростом на 11,8%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается уменьшить на 885 423,7 тыс. рублей, или на 13,7%, и утвердить в размере 5 560 631,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в рамках государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края» предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 1 412 931,5 тыс. рублей. При этом изменения в государственную программу не вносились с 2017 года, срок реализации государственной программы в редакции постановления Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407 завершился в 2020 году. В предлагаемом законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по госпрограмме на 290 102,4 тыс. рублей, в результате чего общая сумма финансирования на реализацию мероприятий госпрограммы предполагается в размере 1 703 033,9 тыс. рублей. Указанные факты нарушают положения Бюджетного кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600.

Данный факт КСП отмечала в своем заключении от 28.06.2021 №55-21/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», однако до настоящего времени государственная программа в новой редакции не утверждена.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заключению.

Законом Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК (в актуальной редакции) на реализацию **33 региональных проектов** предусмотрено 14 921 237,6 тыс. рублей, или 16,1%

от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 12 региональных проектов на общую сумму 2 237 780,1 тыс. рублей, уменьшение финансового обеспечения 2 региональных проектов на сумму 62 866,7 тыс. рублей, а также впервые предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Цифровое государственное управление» в сумме 1 430,0 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения реализации 34 региональных проектов увеличится на 2 176 343,4 тыс. рублей, или на 14,6%, и составит 17 097 581,0 тыс. рублей, или 16,9% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,8 процентных пункта.

По состоянию на 01 октября 2021 года:

- фактически профинансировано 30 региональных проектов на общую сумму 9 259 283,5 тыс. рублей, или 62,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, в том числе 5 837 963,9 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и 3 421 319,6 тыс. рублей – за счет средств бюджета края. Так, не осуществлялось финансирование 3 региональных проектов: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (утверждено бюджетных ассигнований на 2021 год – 187 567,3 тыс. рублей), «Экспорт продукции АПК» (85 023,2 тыс. рублей) и «Чистая страна» (20 581,0 тыс. рублей), что создает риски невыполнения основных мероприятий и показателей реализации регпроектов, не освоения до конца финансового года бюджетных ассигнований, а также возврата неиспользованных остатков;

- объем кассового исполнения 29 региональных проектов составил 8 450 208,6 тыс. рублей, или 56,6% от утвержденных законом бюджетных ассигнований, в том числе 5 462 976,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и 2 987 232,6 тыс. рублей – за счет средств бюджета края. Так, отсутствует кассовое исполнение по 4 региональным проектам, в том числе по 3 указанным выше регпроектам, а также по регпроекту «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 957 500,0 тыс. рублей и фактическом финансировании в сумме 143 245,1 тыс. рублей, что создает риски срыва графиков реализации региональных проектов и возврата неиспользованных остатков.

Также по состоянию на 01.10.2021 отмечается низкое кассовое исполнение по региональным проектам: «Информационная инфраструктура» - 3,0% от утвержденных законом бюджетных ассигнований; «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - 18,2%; «Чистый воздух» - 18,3%; «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - 22,3%; «Создание

единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - 25,3%; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 29,0%; «Борьба с онкологическими заболеваниями» - 36,3%, что свидетельствует о недостаточном исполнении полномочий органов исполнительной власти – ответственных исполнителей в части планирования и организации мероприятий, а также создает значительные риски недостижения целевых показателей региональных проектов и не обеспечивает достижение поставленных национальных целей.

Подробная информация об объемах финансирования, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на реализацию региональных проектов в 2021 году, приведена в приложении №7 к настоящему Заключению.

На реализацию мероприятий **Плана социального развития центров экономического роста** по состоянию на 01 октября 2021 года:

- утверждены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи на осуществление мероприятий в общем объеме 3 645 652, 4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 139 160,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 506 492,4 тыс. рублей;

- профинансировано мероприятий Плана ЦЭР на сумму 2 347 216,4 тыс. рублей, или 64,4% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 196 639,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета края – 150 576,5 тыс. рублей;

- объем кассового исполнения составил 2 070 478,2 тыс. рублей, или 56,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 933 782,9 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 136 695,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2021 не осуществлялось фактическое финансирование и кассовое исполнение 3 мероприятий при утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнованиях на сумму 137 652,74 тыс. рублей, в том числе по объектам: «Школа в с.Баляга Петровск-Забайкальского района» – утверждено ассигнований в сумме 79 200 тыс. рублей; «Сельский культурно-досуговый центр в пгт. Новая Чара Каларского района Забайкальского края» (приобретение модульной конструкции, в том числе с полным оснащением) – 58 310 тыс. рублей; «Благоустройство общественных территорий населенных пунктов» - 142,74 тыс. рублей, что создает риски неисполнения в полном объеме запланированных мероприятий Плана ЦЭР.

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» **бюджетные ассигнования на 2021 год по расходам** утверждены в сумме 92 471 749,7 тыс. рублей. Проектом закона в расходной части бюджета корректируются бюджетные ассигнования в сторону увеличения по 10 разделам бюджетной классификации на общую сумму 11 558 486,9 тыс. рублей и в сторону уменьшения по 3 разделам бюджетной классификации на сумму 2 665 506,1 тыс. рублей.

**III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 6 600 960,9 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **уменьшить ассигнования на 2 129 987,6 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 357 586,7 тыс. рублей**, в том числе за счет:

- дополнительных источников:

на обеспечение выплаты заработной платы работникам Законодательного Собрания Забайкальского края - 3 622,3 тыс. рублей; Министерства финансов Забайкальского края и Контрольно-счетной палаты Забайкальского края – 5 085,5 тыс. рублей; Избирательной комиссии Забайкальского края – 1 217,9 тыс. рублей; членам Правительства Забайкальского края – 1 414,2 тыс. рублей;

на обеспечение выплаты заработной платы работникам государственных органов и учреждений Забайкальского края в сумме 61 379,2 тыс. рублей, в том числе 828,2 тыс. рублей – на оплату договоров гражданско-правового характера, заключенных на период проведения мероприятий по устранению последствий ЧС;

на исполнение судебных решений по искам к казне Забайкальского края в сумме 43 524,1 тыс. рублей. Следует отметить, что у Министерства финансов Забайкальского края в процессе исполнения бюджета сложилась устойчивая практика перераспределения ассигнований на исполнение судебных решений по искам к казне Забайкальского края на иные цели, что может свидетельствовать о имеющихся в составе данных расходов резервах;

- средств федерального бюджета в сумме 12 813,9 тыс. рублей на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ;

- перераспределения бюджетных ассигнований:

3 236,7 тыс. рублей – на обеспечение выплаты заработной платы членам Правительства Забайкальского края;

7 038,2 тыс. рублей – на проведение голосования на выборах депутатов государственной Думы Федерального Собрания РФ восьмого созыва и органов местного самоуправления в единый день голосования 19 сентября 2021 года;

192 208,5 тыс. рублей – на увеличение Резервного фонда Правительства Забайкальского края. В результате общий размер фонда составит 316 838,5 тыс. рублей, что не превышает установленное положениями п.3 ст.81 БК РФ предельное значение (не более 3% утвержденного законом о бюджете общего объема расходов);

2 786,0 тыс. рублей – в связи с перераспределением численности работников исполнительных органов государственной власти Забайкальского края в соответствии с постановлениями Правительства Забайкальского края;

738,2 тыс. рублей – на популяризацию изучения бурятского языка;

795,0 тыс. рублей – на проведение мероприятий в соответствии с Перечнем основных социально значимых для Забайкальского края мероприятий;

15 332,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности Государственного учреждения "Центр материально-технического обеспечения образовательных учреждений Забайкальского края", подведомственного Администрации Губернатора Забайкальского края;

3 253,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности представительства Правительства Забайкальского края при Правительстве РФ, в том числе на оплату услуг по договорам гражданско-правового характера в сумме 1 797,8 тыс. рублей. Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 06.10.2016 №396 (в ред. от 22.09.2021 №373) предельная штатная численность государственных гражданских служащих представительства Правительства Забайкальского края при Правительстве РФ составляет 5 единиц;

353,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности Министерства финансов Забайкальского края;

512,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края;

2 276,1 тыс. рублей – на информационно-технологическое, консультационное и техническое сопровождение Единой централизованной системы учета финансово-хозяйственной деятельности учреждений Забайкальского края ГИС «Региональные финансы»;

• **уменьшить ассигнования на 2 487 574,3 тыс. рублей**, в том числе:

- 232 944,7 тыс. рублей в связи с выделением средств резервного фонда Правительства Забайкальского края. В результате предлагаемых изменений нераспределенный резервный фонд Правительства Забайкальского края (8800000704) составит 76 903,8 тыс. рублей;

- 776 777,5 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в другие разделы и между подразделами данного раздела;

- 91 684,7 тыс. рублей в связи с выделением средств Резервного фонда Забайкальского края в другие разделы. В результате предлагаемых изменений Резервный фонд Забайкальского края составит 81 047,3 тыс. рублей;



- 1 386 167,4 тыс. рублей – на обеспечение выплаты заработной платы;

Кроме того, внутри подразделов по предложениям ГРБС предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований.

В связи с ограниченными сроками подготовки заключения в полной мере подтвердить обоснованность вносимых изменений не представляется возможным.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» составит 4 470 973,3 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 32,3%.

**III.2. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 443 004,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 290 322,4 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 290 616,3 тыс. рублей**, в том числе:

- на 257 462,7 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Общегосударственные вопросы» в целях доведения оплаты труда работников противопожарной службы и поисково-спасательной службы государственного учреждения "Центр обеспечения деятельности в области гражданской обороны и пожарной безопасности Забайкальского края" до уровня оплаты труда работников подразделений пожарной охраны Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю;

- на 32 639,7 тыс. рублей за счет дополнительных источников для обеспечения выплаты заработной платы работникам Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края, а также подведомственных учреждений;

- на 293,9 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из подраздела «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» на обеспечение деятельности Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края;

- на 220,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края Департаменту по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края для организации перевозки авиационного керосина ТС-1 в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 09.06.2021 № 141-р;

- **уменьшить ассигнования на 293,9 тыс. рублей** в связи с их перемещением между подразделами.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составит 1 733 327,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 20,1%.

Фактическое исполнение по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2021 составило 75,4% (1 283 000,9 тыс. рублей), в том числе по подразделам: «Гражданская оборона» - 59,7% (124 270,1 тыс. рублей), «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 77,7% (1 158 721,5 тыс. рублей), «Миграционная политика» - 1,9% (9,3 тыс. рублей).

**III.3. По разделу «Национальная экономика»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 14 627 656,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 1 699 456,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования по подразделам:**

- **«Общэкономические вопросы»** на 6 842,6 тыс. рублей, что в основном связано с выделением средств за счет дополнительных источников для обеспечения выплаты заработной платы работникам Государственного казенного учреждения "Краевой центр занятости населения Забайкальского края", подведомственного Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края;

- **«Сельское хозяйство и рыболовство»** на 66 649,4 тыс. рублей в основном за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края (в объеме 59 867,3 тыс. рублей) на ликвидацию последствий неблагоприятной эпизоотической ситуации по африканской чуме свиней и бешенству, а также в целях оказания помощи пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации на территории Забайкальского края, вызванной паводковыми явлениями.

Также за счет дополнительных источников предусмотрены средства для обеспечения выплаты заработной платы в объеме 13 643,2 тыс. рублей. Вместе с тем, по данным Министерства сельского хозяйства Забайкальского края на 01.01.2022 ожидается кредиторская задолженность по заработной плате и начислениям на оплату труда за вторую половину декабря 2021 года в общей сумме 4 382,2 тыс. рублей; по Государственной ветеринарной службе Забайкальского края и подведомственным учреждениям кредиторская задолженность по оплате труда предполагается на уровне 14,7 млн. рублей;

- **«Лесное хозяйство»** на 76 582,3 тыс. рублей в основном за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, а также:

5 618,6 тыс. рублей – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в рамках регионального проекта «Сохранение лесов (Забайкальский край)» национального проекта «Экология»;

19 845,0 тыс. рублей – за счет дополнительных источников на содержание учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере лесных отношений и подведомственных Министерству природных ресурсов Забайкальского края, для обеспечения выплаты заработной платы;

- **«Транспорт»** на 862 565,5 тыс. рублей, в том числе:

853 565,5 тыс. рублей – на реализацию мероприятий регионального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», из них 836 494,1 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (739 118,8 тыс. рублей – на обновление подвижного состава общественного транспорта и 97 375,3 тыс. рублей – на строительство троллейбусной линии «Троллейбусное депо-Каштак»); 17 071,4 тыс. рублей за счет средств Резервного фонда Забайкальского края в соответствии с распоряжениями Правительства Забайкальского края от 13.08.2021 № 223-р, от 24.08.2021 №231-р;

9 000,0 тыс. рублей – за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Социальная политика» на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта;

- **«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** на 628 075,9 тыс. рублей, из них:

4 785,9 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения;

100 000,0 тыс. рублей – за счет средств резервного фонда Правительства РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности согласно распоряжению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1769-р;

523 290,0 тыс. рублей – на реализацию мероприятия национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на финансовое обеспечение дорожной деятельности согласно распоряжению Правительства РФ от 26.02.2021 №475-р;

- **«Другие вопросы в области национальной экономики»** на 69 438,3 тыс. рублей, из них:

11 031,1 тыс. рублей – за счет дополнительных источников для обеспечения выплаты заработной платы работникам Государственного бюджетного учреждения "Забайкальский архивно-геоинформационный центр", подведомственного Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края; органов государственной власти Забайкальского края, исполняющих полномочия в области природных ресурсов, тарифной политики, а также осуществляющих надзорные функции в области строительства, жилищно-коммунального хозяйства, технического состояния самоходных машин и других видов техники;

46 834,7 тыс. рублей – за счет средств Резервного фонда Забайкальского края (распоряжение от 13.07.2021 №173-р) Министерству экономического развития Забайкальского края для финансового обеспечения и (или) возмещения затрат, связанных с презентацией инвестиционного потенциала края и привлечением инвестиций на российских и международных деловых площадках (**участие в Восточном экономическом форуме 2021**), при этом в пояснительной записке к проекту закона **ошибочно указано**, что средства направляются на финансирование основного мероприятия «Региональный проект «Чистый воздух (Забайкальский край)»;

11 572,5 тыс. рублей – за счет перемещения бюджетных ассигнований из других разделов расходов бюджета края в основном для обеспечения ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, содержание объектов капитального строительства и объектов незавершенного строительства (10 493,5 тыс. рублей);

- **уменьшить ассигнования по подразделам:**

- **«Водное хозяйство»** на 9 497,8 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Общегосударственные вопросы» в сумме 12 800,0 тыс. рублей и направлением дополнительных средств в объеме 3 302,2 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Охрана окружающей среды» на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство инженерных сооружений для защиты с. Хохотуй Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае» для участия Забайкальского края в реализации мероприятий регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)»;

- **«Связь и информатика»** на 1 200,0 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Образование».

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 16 327 113,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 11,6%.

**III.4. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 4 111 572,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **уменьшить ассигнования на 174 518,5 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 52 668,1 тыс. рублей**, в том числе за счет:

- средств резервного фонда Правительства Забайкальского края в сумме 23 500,0 тыс. рублей Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края для обследования специализированной проектно-изыскательской организацией жилых помещений, пострадавших в результате паводка, произошедшего в июне, июле 2021 года в муниципальных районах "Балейский район", "Шелопугинский район", "Нерчинский район", "Сретенский район", "Шилкинский район" и "Чернышевский район" в соответствии с распоряжениями Правительства Забайкальского края от 21.07.2021 № 190-р, от 24.08.2021 № 232-р;

- средств Резервного фонда Забайкальского края:

540,0 тыс. рублей Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края для финансирования основного мероприятия "Изготовление схемы и программы развития электроэнергетики, проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, проектно-сметной документации" подпрограммы "Методическое, информационное и кадровое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности" государственной программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Забайкальском крае" в целях финансирования разработки схем и программ развития электроэнергетики региона в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 21.07.2021 № 189-р;

1 250,0 тыс. рублей Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края для финансирования основного мероприятия "Обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры" подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" государственной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края" в целях обеспечения мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на территории городского поселения "Первомайское" муниципального района "Шилкинский район" в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 29.07.2021 № 207-р;

4 600,0 тыс. рублей Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края для финансирования основного мероприятия "Мероприятия по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов" подпрограммы "Создание условий для развития строительства" государственной программы "Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края" в целях предоставления субсидий юридическим лицам для возмещения затрат,

связанных с реализацией мероприятий по обеспечению источниками тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 24.05.2021 № 116-р;

- средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 5 000,0 тыс. рублей – для обеспечения мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на территории городского поселения "Первомайское" муниципального района "Шилкинский район" на основании распоряжений Правительства Забайкальского края от 16.03.2021 № 52-р, от 02.04.2021 № 80-р, Решения правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 08.04.2021 № 1064;

- средств федерального бюджета:

3 086,8 тыс. рублей - на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства РФ. Объем средств краевого бюджета на софинансирование расходов запланирован в размере 63,0 тыс. рублей, процент софинансирования за счет средств бюджета края составит 2%;

13 293,6 тыс. рублей на реализацию мероприятия национального проекта "Жилье и городская среда" на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения на объект "Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин водозабора "Прибрежный (Кенонский)";

- дополнительных источников в сумме 1 126,5 тыс. рублей – для обеспечения выплаты заработной платы работникам Государственной инспекции Забайкальского края;

- перемещения бюджетных ассигнований из раздела "Охрана окружающей среды" в сумме 271,2 тыс. рублей на реализацию мероприятия регионального проекта "Чистая вода" на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения на объект "Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин водозабора "Прибрежный (Кенонский)". Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 13 293,6 тыс. рублей, процент софинансирования за счет средств бюджета края составит 2%;

- **уменьшить ассигнования на 227 186,6 тыс. рублей**, в том числе:

- на 224 118,5 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в другие разделы, в том числе:

135 651,9 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Социальная политика» в рамках Государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа (Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский

край)")) с КБК «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на КБК «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»;

33 138,5 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Образование» на оплату исполнительного листа по объекту "Школа с пристроенным детским садом с. Большая Тура";

50 000,0 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Общегосударственные вопросы» на увеличение резервного фонда Правительства Забайкальского края;

5 328,1 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Национальная экономика»;

- на 1 645,0 тыс. рублей в связи с сокращением средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий;

- на 1 423,1 тыс. рублей в связи с сокращением расходов для обеспечения выплаты заработной платы.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

Законопроектом не вносятся изменения в части бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения. По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края объем выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций на 2021 год по расчетам РСТ Забайкальского края составил 1 689 300,0 тыс. рублей. Законом Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1 248 362,5 тыс. рублей, или 73,9% от расчетной потребности. Недостаточность ассигнований составляет в пределах 441,0 млн. рублей. По данным Министерства ЖКХ по состоянию на 01.10.2021 задолженность организаций поставщикам топливно-энергетических ресурсов составила 833 800,0 тыс. рублей, в том числе за уголь – 427 100,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» по состоянию на 01.10.2021 к показателям сводной бюджетной росписи составило 51,4% (2 029 842,8 тыс. рублей), в том числе по подразделам: «Жилищное хозяйство» - 21,4% (152 138,5 тыс. рублей), «Коммунальное хозяйство» - 60,8% (1 281 618,8 тыс. рублей, по оперативным данным на 27.10.2021 – 1 385 624,7 тыс. рублей), «Благоустройство» - 50,3% (376 348,7 тыс. рублей), «Прикладные научные исследования в области жилищно-

коммунального хозяйства» - 2,6% (535,0 тыс. рублей), «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 61,8% (219 201,8 тыс. рублей).

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 3 937 053,6 тыс. рублей с уменьшением к утвержденному объему на 4,2%.

**III.5. По разделу «Охрана окружающей среды»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 365 106,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 155 876,0 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 165 090,8 тыс. рублей**, в том числе за счет:

- дополнительных источников в сумме 3 053,6 тыс. рублей для обеспечения выплаты заработной платы работникам Министерства природных ресурсов Забайкальского края, работникам учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов Забайкальского края, Министерству сельского хозяйства Забайкальского края;

- средств федерального бюджета в сумме 158 404,5 тыс. рублей на реализацию мероприятия национального проекта "Экология" на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Чите на модернизацию и закрытие котельных с их переводом на централизованное теплоснабжение;

- средств Резервного фонда Забайкальского края в сумме 3 232,7 тыс. рублей Министерству природных ресурсов Забайкальского края для финансирования основного мероприятия "Региональный проект "Чистый воздух (Забайкальский край)" подпрограммы "Развитие транспортного комплекса на территории Забайкальского края" государственной программы "Развитие транспортной системы Забайкальского края" в целях софинансирования федерального проекта "Чистый воздух" национального проекта "Экология" в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 24.08.2021 № 231-р. Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 158 404,5 тыс. рублей, процент софинансирования за счет средств бюджета края составит 2%;

- перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Национальная экономика» в сумме 400,0 тыс. рублей на диспансеризацию государственных гражданских служащих Министерства природных ресурсов Забайкальского края;

- **уменьшить ассигнования на 9 214,8 тыс. рублей** в связи с их перемещением в другие разделы.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

Фактическое исполнение по разделу «Охрана окружающей среды» по состоянию на 01.10.2021 к показателям сводной бюджетной росписи составило 30,0% (171 491,2 тыс.



рублей), в том числе по подразделам: «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» - 73,6% (17 133,0 тыс. рублей), «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды» - 0% (назначения 1 973,0 тыс. рублей), «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» - 28,3% (154 358,2 тыс. рублей).

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 520 982,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 42,7%.

**III.6. По разделу «Образование»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 22 048 633,3 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 1 418 119,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 1 548 208,7 тыс. рублей**, из них:
  - 924 784,4 тыс. рублей за счет дополнительных источников;
  - 536 067,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;
  - 87 357,3 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 924 784,4 тыс. рублей (59,7% от общего объема увеличения) – для обеспечения выплаты заработной платы (в том числе 783 089,8 тыс. рублей – субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности);
- 504 325,7 тыс. рублей (32,6% от общего объема увеличения) – на строительство объекта «Школа в г.Чите»;
- 119 098,6 тыс. рублей – на иные расходы в сфере образования;
- **уменьшить ассигнования на 130 089,5 тыс. рублей**, из них:
  - 104 936,6 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований;
  - 25 152,9 тыс. рублей в связи с сокращением расходов для обеспечения выплаты заработной платы.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 23 466 752,5 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 6,4%.

**III.7. По разделу «Культура, кинематография»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 310 027,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 111 717,6 тыс. рублей**, в том числе:

• **увеличить ассигнования на 132 288,8 тыс. рублей**, в том числе:

- 24 583,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства РФ, из них:
  - 5 400,5 тыс. рублей – на поддержку отрасли культуры (софинансирование из краевого бюджета составит 6%);
  - 4 182,5 тыс. рублей – на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (софинансирование из краевого бюджета составит 6%);
  - 15 000,0 тыс. рублей – на создание модельных муниципальных библиотек;
- 93 443,6 тыс. рублей за счет дополнительных источников для обеспечения выплаты заработной платы, из них:
  - 74 759,8 тыс. рублей – работникам учреждений культуры;
  - 10 991,4 тыс. рублей – работникам государственных автономных учреждений. По информации Министерства финансов Забайкальского края бюджетные ассигнования на предоставление субсидий краевым автономным учреждениям, подведомственным Министерству культуры Забайкальского края и Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края увеличиваются в связи с наличием у учреждений кредиторской задолженности на начало года, увеличением размера МРОТ и отсутствием в бюджете средств на сохранение уровня целевого показателя, установленного распоряжением Правительства Забайкальского края от 06.08.2020 №2269-р «О мерах по обеспечению достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации»;
  - 6 609,0 тыс. рублей – работникам государственных казенных учреждений культуры;
  - 954,8 тыс. рублей – работникам Министерства культуры Забайкальского края;
  - 128,6 тыс. рублей – работникам Государственной службы по охране объектов культурного наследия Забайкальского края;
- 5 596,0 тыс. рублей за счет средств Резервного фонда Забайкальского края для финансирования основного мероприятия «Организация деятельности музеев Забайкальского края» подпрограммы «Обеспечение многообразия услуг организаций культуры» государственной программы «Развитие культуры в Забайкальском крае» для участия творческой краевой делегации в выставке «Улица Дальнего Востока» и проведения выставки скульптора Даши Намдакова и оружейника Жигжита Баясхаланова в рамках VI Восточного экономического форума;
- 8 666,2 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из других разделов и между подразделами данного раздела, из них:
  - 466,2 тыс. рублей – на объект «Реконструкция здания Государственного автономного учреждения культуры «Забайкальский краевой драматический театр»;

8 140,0 тыс. рублей – на проведение мероприятий в соответствии с Перечнем основных социально значимых для Забайкальского края мероприятий, проводимых в 2021 году;

60,0 тыс. рублей – на проведение независимой оценки качества предоставления услуг образовательных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на Министерство культуры Забайкальского края;

- **уменьшить ассигнования на 20 571,2 тыс. рублей**, в том числе:

- 19 683,9 тыс. рублей в связи с перемещением ассигнований в другие разделы и между подразделами данного раздела;

- 887,3 тыс. рублей в связи с сокращением расходов для обеспечения выплаты заработной платы.

Кроме того, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований внутри подразделов по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 1 421 744,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 8,5%.

**III.8. По разделу «Здравоохранение»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 5 449 032,9 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 2 119 391,8 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 2 211 164,8 тыс. рублей**, из них:

- 1 220 016,1 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

- 848 812,7 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований;

- 131 405,6 тыс. рублей за счет дополнительных источников;

- 5 900,0 тыс. рублей за счет Резервного фонда Забайкальского края;

- 5 030,4 тыс. рублей за счет целевых неналоговых доходов.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 943 556,6 тыс. рублей (42,7% от общего объема увеличения) – для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС Забайкальского края (из них на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией – 906 090,2 тыс. рублей; на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию – 37 466,4 тыс. рублей);

- 857 300,6 тыс. рублей (38,8% от общего объема увеличения) – для реализации мероприятий, связанных с предотвращением и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- 368 493,4 тыс. рублей (16,7% от общего объема увеличения) – для обеспечения выплаты заработной платы, в том числе выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска, выплату повышенного районного коэффициента;

- 41 814,2 тыс. рублей – на иные расходы в сфере здравоохранения;

- **уменьшить ассигнования на 91 773,0 тыс. рублей** в связи с перераспределением бюджетных ассигнований.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 7 568 424,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 38,9%.

**III.9. По разделу «Социальная политика»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 26 958 037,9 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 5 668 325,7 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 6 364 688,4 тыс. рублей**, из них:

- 5 735 497,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

- 295 234,3 тыс. рублей за счет дополнительных источников;

- 148 525,0 тыс. рублей за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- 100 747,2 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований;

- 78 025,0 тыс. рублей за счет резервного фонда Правительства Забайкальского края;

- 6 659,9 тыс. рублей за счет Резервного фонда Забайкальского края.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 4 590 723,3 тыс. рублей (72,1% от общего объема увеличения) – на меры социальной поддержки гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края;

- 1 286 173,0 тыс. рублей (20,2% от общего объема увеличения) – на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет, а также выплат при рождении детей;

- 295 234,3 тыс. рублей (4,6% от общего объема увеличения) – на обеспечение выплаты заработной платы. По информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края предлагаемое увеличение позволит обеспечить выплату заработной платы в течение 11,5 месяцев 2021 года;

- 148 525,0 тыс. рублей (2,3% от общего объема увеличения) – в целях сокращения непригодного для проживания жилого фонда;

- 44 032,8 тыс. рублей – на иные расходы в сфере социальной политики (обеспечение жильем ветеранов ВОВ, оплата отпусков и выплата компенсации за неиспользованные отпуска работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера, ремонт учреждений и т.д.);

- **уменьшить ассигнования на 696 362,7 тыс. рублей**, в том числе:

- 469 458,6 тыс. рублей в связи с сокращением средств федерального бюджета;

- 31 360,0 тыс. рублей в связи с сокращением расходов для обеспечения выплаты заработной платы;

- 195 144,1 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 32 626 363,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 21,0%.

**III.10. По разделу «Физическая культура и спорт»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 183 707,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 25 079,4 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 29 416,3 тыс. рублей**, в том числе:

- 25 768,2 тыс. рублей за счет дополнительных источников на обеспечение выплаты заработной платы работникам государственных учреждений физической культуры и спорта;

- 3 648,1 тыс. рублей за счет перемещения из других разделов и между подразделами данного раздела, из них:

1 848,0 тыс. рублей – на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий на строительство ФОК в пгт. Чернышевск (1 040,0 тыс. рублей) и пгт. Карымское (808,0 тыс. рублей);

1 064,5 тыс. рублей – на проведение традиционных спортивно-массовых мероприятий в Агинском Бурятском округе Забайкальского края;

352,6 тыс. рублей – на устранение выявленных нарушений противопожарной безопасности в государственных учреждениях физической культуры и спорта, подведомственных Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края;

286,2 тыс. рублей – на обеспечение выплаты заработной платы работникам государственных учреждений физической культуры и спорта;

54,2 тыс. рублей – на подготовку спортивной команды Забайкальского края по боксу к Чемпионату России;

42,5 тыс. рублей – на погашение кредиторской задолженности за услуги ООО «ИД «Азия-Пресс»;

0,1 тыс. рублей – на софинансирование субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края для реализации мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни»;

- **уменьшить ассигнования на 4 336,9 тыс. рублей** в связи с перемещением ассигнований в другие разделы и между подразделами.

Кроме того, предлагается перераспределение ассигнований внутри подразделов по предложениям главных распорядителей бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 1 208 787,3 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 2,1%.

**III.11. По разделу «Средства массовой информации»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 28 146,4 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 546,4 тыс. рублей** за счет дополнительных источников для обеспечения выплаты заработной платы, в том числе:

20,5 тыс. рублей – работникам Государственного бюджетного учреждения Забайкальского края «Редакция газеты "Агинская правда"»;

525,9 тыс. рублей – работникам Государственного автономного учреждения Забайкальского края «Редакция Всебурятской газеты "Толон"».

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Средства массовой информации» составит 28 692,8 тыс. рублей со увеличением к утвержденному объему на 1,9%.

**III.12. По разделу «Обслуживание государственного долга»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 231 000,0 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 361 000,0 тыс. рублей** в связи с экономией расходов на обслуживание долговых обязательств Забайкальского края в результате погашения кредитов банков бюджетным кредитом, полученным из федерального бюджета, а также реструктуризацией задолженности бюджетного кредита, предоставленного

Забайкальскому краю из федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ, до 2029 года для обеспечения выплаты заработной платы.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного долга» составит 870 000,0 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 29,3%.

**III.13. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 7 051 578,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 69 652,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 71 332,4 тыс. рублей** за счет средств Резервного фонда Правительства Забайкальского края, в том числе:
  - 5 605,8 тыс. рублей – для предоставления бюджету МР «Борзинский район» в целях приобретения и установки автономного источника теплоснабжения модульного типа для муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 28»;
  - 964,2 тыс. рублей – для предоставления бюджету МР «Тунгокоченский район» на оплату проведенных аварийно-восстановительных работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на участке водовода в СП «Верх-Усуглинское» в январе 2021 года;
  - 4 426,7 тыс. рублей – на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, произошедших на территории Забайкальского края в период с 14 по 15 марта 2021 года, в том числе на возмещение части расходов бюджетов муниципальных районов Забайкальского края, направленных на эти цели, на восстановление поврежденных объектов муниципальных образований;
  - 2 113,6 тыс. рублей – в целях приобретения дезинфицирующих средств, в том числе возмещения расходов, связанных с их приобретением, для проведения дезинфекции объектов, пострадавших в результате паводка, произошедшего в июне 2021 года, для предоставления бюджетам муниципальных районов;
  - 8 244,0 тыс. рублей – для оплаты затрат по привлечению противопожарных подразделений Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» органам местного самоуправления муниципальных образований. Следует отметить, что затраты по привлечению противопожарных подразделений ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного

транспорта РФ» Забайкальского и Каларского районов предоставляются ежегодно и не несут характера непредвиденных расходов и, следовательно, не должны финансироваться за счет средств резервного фонда;

- 700,7 тыс. рублей – для предоставления бюджету МР «Шилкинский район» на оплату выполненных работ по восстановлению подъездов к парому села «Усть-Теленгуй» с левого берега реки Онон;

- 594,9 тыс. рублей – для предоставления бюджету МР «Красночикойский район» в целях оплаты услуг, предоставленных КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья», в рамках ликвидации последствий возникновения очага африканской чумы свиней на территории СП «Мензинское»;

- 48 682,5 тыс. рублей для проведения ремонтных работ на объектах муниципальных образовательных организаций, поврежденных в результате чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории Забайкальского края, в том числе для возмещения расходов, связанных с их проведением, для предоставления бюджетам муниципальных районов Забайкальского края;

- *уменьшить ассигнования на 1 680,2 тыс. рублей* в связи с перемещением в другие разделы и между подразделами.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составит 7 121 230,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,0%.

**С учетом всех вносимых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2021 год составит 101 364 730,5 тыс. рублей с увеличением на 9,6% к утвержденному показателю закона о бюджете Забайкальского края.**

#### **IV. Бюджетные инвестиции**

В представленном проекте закона общая сумма бюджетных инвестиций предлагается в размере 7 208 625,4 тыс. рублей, или 7,1% от суммы всех расходов бюджета края (на 0,05 процентных пункта выше утвержденного уровня), что в суммовом выражении выше утвержденных бюджетных ассигнований на 665 892,4 тыс. рублей.

Изменения структуры бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности по разделам расходов бюджета представлены в приложении №8 к настоящему заключению. Изменения в распределении бюджетных инвестиций коснулись всех разделов расходов бюджета края за исключением раздела «Социальная политика».



Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края (далее – Перечень строек), согласно Приложению 23 проекта закона и приложению к пояснительной записке к проекту закона, дополняется 4 новыми объектами, при необеспечении финансированием 7 объектов Перечня строек (данные приложений 24, 25 к проекту закона), в том числе:

- Строительство станции водоподготовки водозабора "Зырянха" в г. Нерчинск
- Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин ВНС "Рахова"
- Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин водозабора "ВНС Сапун-Гора"
- Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на источнике водоснабжения ООО "Авангард плюс" подрусловый водозабор сельского поселения "Дунаевское" муниципального района "Сретенский район"
- Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на источнике водоснабжения ООО "Коммунальник" сельского поселения "Улетовское" муниципального района "Улетовский район"
- Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на системах централизованного водоснабжения Хилокская одиночная скважина № 66-Ч-17 (ЦРБ) городского поселения "Хилокское" муниципального района "Хилокский район"
- Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на ЦСВ скважина группового водозабора "Речной" № 22-70, ЦВС скважина группового водозабора "Речной" № 22-70БИС" городского поселения "Хилокское" муниципального района "Хилокский район"

Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» годовой бюджетной отчетности за 2020 год все перечисленные объекты относятся к объектам незавершенного строительства, в которые вложено 77 620,03 тыс. рублей (79,3% из них - на объекты ВНС "Рахова" и "ВНС Сапун-Гора", или 54,0% от сметной стоимости).

По данным Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (письмо от 27.10.2021 №04-8932) кредиторская задолженность по объектам на строительство станций объектов водоподготовки воды составляет 21 544,76 тыс. рублей. Возникновение кредиторской задолженности обусловлено принятием закона Забайкальского края о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с меньшими объемами бюджетных ассигнований на соответствующие цели, чем было предусмотрено в 2020 году, при наличии заключенных контрактов и принятых бюджетных обязательств.

Также на 2021 год остается **необеспеченным** источниками финансирования государственный контракт от 27.01.2020 №Ф.2020.13574 на разработку проектно-сметной документации по объектам: «Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Новобульварная, 60»; «Детский сад по адресу: г. Чита, ул. 1-Коллективная»; «Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Советская»; «Детский сад по адресу: с. Нерчинский Завод», сумма бюджетного обязательства составляет 22 000,0 тыс. рублей. Общий объем потребности, не обеспеченной бюджетными ассигнованиями на 2021 год для оплаты заключенных ранее контрактов, по данным

Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края составляет 226 298,2 тыс. рублей. На 01.10.2021 кредиторская задолженность на цели капитальных вложений составляет 103 719,83 тыс. рублей.

Следствием принятия соответствующих решений является то, что в предлагаемом проекте закона 3 из 4 вновь включаемых в Перечень строек объектов включаются в целях оплаты исполненных ранее контрактов, в том числе по исполнительным листам, на общую сумму 42 372,9 тыс. рублей.

Из Перечня строек исключается объект «Создание инженерной инфраструктуры пос. Агинское (строительство поселковых систем водоснабжения и водоотведения с очистными сооружениями)», относящийся к объектам незавершенного строительства – долгострой **с 2006 года** с объемом вложений - **746 090,9 тыс. рублей** (98,5% сметной стоимости), а также объект «Строительство каньона для размещения ускорителя для ГУЗ "Забайкальский онкологический диспансер"», в который направлено в 2020 году 370,0 тыс. рублей.

В заключении Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» отмечалось, что проектирование объектов без учета средств на их строительство создает предпосылки к увеличению количества объектов незавершенного строительства, может повлечь необходимость корректировки расходов краевого бюджета в плановом периоде, **формируя скрытый дефицит**, и риски удорожания объектов (это также относится и к вновь включаемому объекту «Станция очистки воды в пгт Оловянная», бюджетные инвестиции 2020 года в проектирование объекта составили 5 218,43 тыс. рублей, однако в первоначальный Перечень строек объект не был включен). Отсутствие финансирования строительства приводит к неэффективным расходам на проектирование вышеперечисленных объектов, удорожанию их реализации. Планирование бюджетных ассигнований без учета принятых обязательств не допустимо.

## **V. Дефицит бюджета Забайкальского края**

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в действующей редакции дефицит бюджета края утвержден в размере 4 129 737,0 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов – в размере 2 281 594,4 тыс. рублей и 2 413 339,3 тыс. рублей, соответственно.

*Проектом закона размер дефицита бюджета не меняется. При этом предлагается изменить структуру источников финансирования дефицита бюджета в 2021-2023 годах*, в связи с чем уточняется приложение 4 к проекту закона «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2021 год», в том числе:

- в 2021 году предлагается:

- увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-) 8 892 980,8 тыс. рублей;
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 8 892 980,8 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение остатков обусловлено увеличением объемов доходов и, соответственно, расходов бюджета Забайкальского края на 8 892 980,8 тыс. рублей;

- в 2022 году предлагается:

- увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-) 776 210,6 тыс. рублей;
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 776 210,6 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение остатков обусловлено снижением объема бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям на 776 210,6 тыс. рублей;

- в 2023 году предлагается:

- увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-) 16 873,7 тыс. рублей;
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 16 873,7 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение остатков обусловлено уменьшением объема межбюджетных трансфертов на 16 873,7 тыс. рублей.

Размер дефицита краевого бюджета на 2021 год составит 8,5% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений.

При предлагаемых уточнениях источников финансирования дефицита бюджета края условия заключенных с Министерством финансов России дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам соблюдены.

## **VI. Государственный долг Забайкальского края**

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2021 года государственный долг Забайкальского края составил 29 485 425,0 тыс. рублей, или 74,2% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Согласно представленной Министерством финансов Забайкальского края выписке из государственной долговой книги по состоянию на 01.10.2021, государственный долг края в абсолютной величине за истекший период 2021 года уменьшился на 282 363,9 тыс. рублей, или на 9,6% (на 01.01.2021 – 29 485 425,0 тыс. рублей, на 01.10.2021 – 29 203 061,1 тыс. рублей). В структуре государственного долга доля обязательств по бюджетным кредитам составила 73,5%, или 21 464 919,6 тыс. рублей, по коммерческим кредитам – 26,5%, или 7 738 141,5 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года не изменится и составит

32 972 783,7 тыс. рублей, или 68,2% от суммы доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений.

### **Выводы:**

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» представлен в Контрольно-счетную палату 26 октября 2021 года. Ограниченные сроки для проведения экспертизы проекта закона не позволяют осуществить всестороннюю оценку предлагаемых изменений и подтвердить достоверность, полноту и обоснованность всех предлагаемых законопроектом изменений.

2. В целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

3. Проектом закона предлагается:

- увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 2021 год на 8 892 980,8 тыс. рублей (на 10,1%), который составит 97 234 993,5 тыс. рублей;

- увеличить общий объем расходов краевого бюджета на 8 892 980,8 тыс. рублей (на 9,6%), который составит 101 364 730,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета края оставить без изменения в сумме 4 129 737,0 тыс. рублей.

В отношении планового периода проектом закона предлагается увеличить годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 776 210,6 тыс. рублей в 2022 году (составят 29 181 071,2 тыс. рублей) и на 16 873,7 тыс. рублей в 2023 году (составят 27 314 386,9 тыс. рублей).

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края в 2022 году составит 77 360 126,0 тыс. рублей, в 2023 году – 79 576 509,2 тыс. рублей;

4. В доходной части бюджета проектом закона на 2021 год предлагается увеличить общий объем годовых бюджетных назначений по неналоговым доходам на 703 373,4 тыс. рублей, или на 1,5%, по безвозмездным поступлениям – на 8 189 607,4 тыс. рублей, или на 20,1%. В результате вносимых изменений объем налоговых и неналоговых доходов составит 48 353 373,3 тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений – 48 881 620,2 тыс. рублей.

5. По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что предлагаемые законопроектом изменения в бюджет края по доходам не противоречат бюджетному законодательству.

Вместе с тем, в соответствии с данными отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, подтвержденными данными УФК по Забайкальскому краю, в июле 2021 года в бюджет края поступили средства дотации бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей, а также средства дотации

(гранта) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сумме 585 279,2 тыс. рублей. Соответствующие изменения в закон Забайкальского края о бюджете не внесены. То есть, в доходной и расходной части бюджета законодательно не утверждены средства дотации в общей сумме 1 585 279,2 тыс. рублей (средства отражены в отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и сводной бюджетной росписи).

Данная ситуация приводит к непрозрачности доходов, расходов бюджета края.

Министерством финансов Забайкальского края не исполнено постановление Правительства Забайкальского края от 22.09.2021 №375 «О бюджетных ассигнованиях, направляемых на финансовое обеспечение отдельных мероприятий в 2021 году» в части подготовки предложений о внесении изменений в Закон Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год».

6. В качестве источника увеличения расходной части бюджета на 8 892 980,8 тыс. рублей, или на 9,6%, проектом закона предлагаются целевые безвозмездные поступления из федерального бюджета и ожидаемое поступление неналоговых доходов в процессе исполнения бюджета.

7. Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 17 государственных программ на общую сумму 10 267 941,6 тыс. рублей, уменьшение ассигнований на реализацию 8 государственных программ на сумму 489 537,1 тыс. рублей, финансирование 5 государственных программ не изменяется. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2021 год увеличится на 9 778 404,5 тыс. рублей и составит 95 804 099,4 тыс. рублей, с ростом на 11,8%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается уменьшить на 885 423,7 тыс. рублей, или на 13,7%, и утвердить в размере 5 560 631,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на реализацию государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края» предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 1 412 931,5 тыс. рублей. При этом изменения в государственную программу не вносились с 2017 года, срок реализации государственной программы завершился в 2020 году.

До настоящего времени государственная программа в новой редакции не утверждена.

В предлагаемом законопроекте предлагается увеличение бюджетных ассигнований по госпрограмме на 290 102,4 тыс. рублей, в результате общая сумма на реализацию госпрограммы предполагается в сумме 1 703 033,9 тыс. рублей. Указанные факты нарушают положения Бюджетного кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600, о чем КСП отмечала в заключении от 28.06.2021 №55-21/КФ-3-КСП.

8. Законопроектом не вносятся изменения в части бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения. По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края объем выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций на 2021 год по расчётам Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края составил 1689300,0 тыс. рублей. Законом Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1 248 362,5 тыс. рублей, или 73,9% от расчётной потребности, что приводит к образованию задолженности организаций поставщикам топливно-энергетических ресурсов. Недостаточность ассигнований составляет в пределах 441,0 млн. рублей.

9. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 12 региональных проектов на общую сумму 2 237 780,1 тыс. рублей, уменьшение финансового обеспечения 2 региональных проектов на сумму 62 866,7 тыс. рублей, а также впервые предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Цифровое государственное управление» на сумму 1 430,0 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения реализации 34 региональных проектов увеличится на 2 176 343,4 тыс. рублей, или на 14,6%, и составит 17 097 581,0 тыс. рублей, или 16,9% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,8 процентных пункта.

По состоянию на 01.10.2021 фактически профинансировано 30 региональных проектов на общую сумму 9 259 283,5 тыс. рублей, или 62,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, в том числе 5 837 963,9 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и 3 421 319,6 тыс. рублей – за счет средств бюджета края. Не осуществлялось финансирование 3 региональных проектов («Чистая страна (Забайкальский край)», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Экспорт

продукции АПК»), что создает риски невыполнения основных мероприятий и показателей реализации региональных проектов, не освоения до конца финансового года бюджетных ассигнований, а также возврата неиспользованных остатков.

10. В расходной части бюджета на 2021 год корректируются бюджетные ассигнования:

- в сторону увеличения по 10 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 11 558 486,9 тыс. рублей, а именно:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 290 322,4 тыс. рублей, или на 20,1%;

«Национальная экономика» - на 1 699 456,2 тыс. рублей, или на 11,6%;

«Охрана окружающей среды» - на 155 876,0 тыс. рублей, или на 42,7%;

«Образование» - на 1 418 119,2 тыс. рублей, или на 6,4%;

«Культура, кинематография» - на 111 717,6 тыс. рублей, или на 8,5%;

«Здравоохранение» - на 2 119 391,8 тыс. рублей, или на 38,9%;

«Социальная политика» - на 5 668 325,7 тыс. рублей, или на 21,0%;

«Физическая культура и спорт» - на 25 079,4 тыс. рублей, или на 2,1%;

«Средства массовой информации» - на 546,4 тыс. рублей, или на 1,9%;

«Межбюджетные трансферты общего характера» - на 69 652,2 тыс. рублей, или на 1,0%;

- в сторону уменьшения по 3 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 2 665 506,1 тыс. рублей, а именно:

«Общегосударственные вопросы» - на 2 129 987,6 тыс. рублей, или на 32,3%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 174 518,5 тыс. рублей, или на 4,2%;

«Обслуживание государственного долга» - на 361 000,0 тыс. рублей, или на 29,3%.

В законопроекте в рамках законодательно установленных бюджетных полномочий учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований между разделами и подразделами.

11. Проектом закона предлагается утвердить общую сумму бюджетных инвестиций на 2021 год в размере 7 208 625,4 тыс. рублей, или 7,11% от суммы всех расходов бюджета края с увеличением на 665 892,4 тыс. рублей к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Остаются не обеспечены финансированием 7 объектов из Перечня строек («Строительство станций водоподготовки воды из артезианских скважин» в муниципальных образованиях Сретенского, Улетовского и Хилокского районов, в г.Чите и г.Нерчинске). Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства, наличии кредиторской задолженности по государственным контрактам прошлых лет свидетельствует о недостатках бюджетного планирования бюджетных инвестиций.

На 01.10.2021 кредиторская задолженность на цели капитальных вложений составляет 103 719,8 тыс. рублей. Возникновение кредиторской задолженности обусловлено принятием Закона Забайкальского края о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с меньшими объемами бюджетных ассигнований на соответствующие цели, чем было предусмотрено в 2020 году, без учета принятых бюджетных обязательств по 16 государственным контрактам. Общий объем потребности, не обеспеченной бюджетными ассигнованиями на 2021 год для оплаты заключенных ранее контрактов, по данным Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края составляет 226 298,2 тыс. рублей.

12. Проектом закона предлагается оставить без изменения дефицит бюджета Забайкальского края на 2021 год в сумме 4 129 737,0 тыс. рублей, или 8,5% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений. При этом в текущем бюджетном цикле предлагаются структурные изменения источников финансирования дефицита бюджета в связи с изменением объемов бюджетных назначений в 2021 году и плановом периоде.

13. С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 1 января 2022 года не изменится и составит 32 972 783,7 тыс. рублей, или 68,2% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. По условиям дополнительных соглашений доля государственного долга Забайкальского края на 01.01.2022 не должна превышать 75% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. Вместе с тем, в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1571 (в ред. от 21.12.2020 №2191) объем государственного долга субъекта РФ может превысить показатели, установленные дополнительным соглашением, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

14. Предлагаемые проектом закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» изменения согласованы Министерством финансов России (письмо от 21.10.2021 №06-03-05/70/85337) в части средств федерального бюджета и направлений их расходования, за исключением направления дотаций, а также увеличения расходов, связанных с обеспечением выплаты заработной платы; указано на необходимость предусмотреть в бюджете Забайкальского края расходы на оплату труда работникам бюджетной сферы региона в полном объеме.

### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:



- Правительству Забайкальского края:

- осуществлять работу по исполнению в полном объеме мероприятий, предусмотренных постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 29.12.2020 №301 «О проекте закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и постановления Правительства Забайкальского края от 26.03.2021 №91 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- учесть замечания, отраженные в настоящем заключении;

- в пояснительной записке к проекту закона раскрывать структурные изменения, вносимые в закон о бюджете;

- обеспечить в 2021 году качественный мониторинг исполнения доходной части краевого бюджета с целью своевременного (оперативного) принятия решения о корректировке параметров бюджета края во избежание ситуации по недопоступлению доходных источников и росту кредиторской задолженности по расходам;

- обеспечить в первоочередном порядке и в полном объеме выделение бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы Забайкальского края в соответствии с Указами Президента РФ;

- обеспечить выделение финансовых средств из краевого бюджета для обеспечения фактической потребности в финансировании в части предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения;

- в целях снижения рисков увеличения объемов и количества объектов незавершенного строительства изыскать средства на погашение кредиторской задолженности по заключенным государственным контрактам на осуществление бюджетных инвестиций, а также осуществлять планирование бюджетных инвестиций, используя доказательный подход целесообразности включения и исключения объектов, соблюдая принцип обеспечения в первоочередном порядке финансирования «переходящих» объектов;

- Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством РФ и Забайкальского края порядке проекта закона учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 36 листах.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D76279A240A7700000001E04BE0003

Владелец **Доробалюк Светлана Алексеевна**

Действителен с 16.06.2021 по 16.06.2022

С.А.Доробалюк